

Samordningskansliet  
Helge Jonsson  
Tfn: 063-14 76 36  
E-post: helge.jonsson@jll.se

2013-05-28

## Regionbildning tillsammans med Landstinget VästernorrlandMittSverige (LS/1613/2011)

### Ärendebeskrivning

Jämtlands läns landstingsfullmäktige beslutade 2008-06-23 -- 24 §124 (LS/140/2008) om att ansöka hos regeringen om att bilda en regionkommun MittSverige. Ansökan avsåg Jämtlands län och delar av Västernorrlands län. Under sommaren och hösten 2011 utredde Jämtlands läns landsting och Landstinget Västernorrland tillsammans möjligheterna att gå samman i en regionkommun för att tillsammans arbeta för regional utveckling, attraktionskraft och hälso- och sjukvård, och härigenom skapa bättre förutsättningar för utveckling av välfärden. Landstingsfullmäktige beslutade med anledning av de förda samtalen den 15 november 2011, § 239, att ge Landstingsstyrelsen i uppdrag att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015.

I januari 2012 blev det klart att det inte fanns tillräckligt stark politisk majoritet för att arbeta vidare med en ansökan varken i Västernorrland eller Jämtlands län. Landstingsfullmäktige beslutade därför den 15 februari 2012, § 40 att ärende om sammanläggning av landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting till en regionkommun avslutades. Med anledning av fullmäktiges beslut bör därför ansökan om att bilda en regionkommun MittSverige återtas.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag Landstingsfullmäktige 2008-06-23--24, § 124, Ansökan om att bilda region MittSverige. Ändrad regional indelning.

Protokollsutdrag landstingsfullmäktige 2012-02-14—15, § 40, Regionbildning tillsammans med Landstinget Västernorrland, avskrivning av ärendet.

Återtagande hos regeringen av ansökan att bilda RegionMitt.

### Landstingsdirektörens förslag

Ansökan till regeringen om att bilda en regionkommun MittSverige återtas enligt bifogade förslag.

I tjänsten

Björn Ahlnäs  
Landstingsdirektör

Ingela Jönsson

Utvecklingschef

Samordningskansliet  
Helge Jonsson

2013-05-28

Dnr LS/1613/2011

Tfn: 063-14 76 36  
E-post: helge.jonsson@jll.se

Ert dnr Fi 2008/4182

Finansdepartementet  
Namn/avd

103 33 Stockholm

## Återtagande av ansökan om bildande av Region MittSverige

Jämtlands läns landsting återtar ansökan om bildande av Regionkommun MittSverige.

Jämtlands läns landsting ansökte 2008-06-24 hos regeringen om att bilda en regionkommun MittSverige. Ansökan avsåg Jämtlands län och delar av Västernorrlands län. Diskussioner om bildande av region fördes mellan Jämtlands läns landsting, kommunerna i Jämtlands län och Västernorrlands län. Senare deltog också Landstinget Västernorrland i diskussionerna. I januari 2012 stod det klart att det inte fanns tillräckligt stark politisk majoritet för att arbeta vidare med en ansökan varken i Västernorrland eller Jämtlands län. Landstingsfullmäktige beslutade därför den 15 februari 2012, § 40 att avsluta ärende om bildande av Region MittSverige.

### JÄMTLANDS LÄNS LANDSTINGSSTYRELSE

Harriet Jorderud  
Landstingsstyrelsen ordförande

Björn Ahlnäs  
Landstingsdirektör

#### Bilaga:

Protokollsutdrag landstingsfullmäktige 2012-02- 14 -- 15, § 40: Regionbildning tillsammans med Landstinget Västernorrland, avskrivning av ärendet.

Protokollsutdrag Landstingsstyrelsen 2013-05-29, §: **XX** Regionbildning tillsammans med Landstinget VästernorrlandMittSverige .

2012-02-14--15

## Landstingsfullmäktige

**§ 40 Regionbildning tillsammans med Landstinget  
Västernorrland, avskrivning av ärendet  
(LS/1613/2011)****Ärendebeskrivning**

Jämtlands läns landsting och Landstinget Västernorrland har under sommaren och hösten 2011 tillsammans utrett möjligheterna att gå samman i en regionkommun för att tillsammans arbeta för regional utveckling, attraktionskraft och hälso- och sjukvård, och härigenom skapa bättre förutsättningar för utveckling av välfärden. Det ledde fram till att Landstingsfullmäktige den 15 november 2011, § 239, gav Landstingsstyrelsen i uppdrag att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015. Landstingsstyrelsen skulle också vidta åtgärder så att Jämtlands läns landsting och Regionförbundet i Jämtlands län tillsammans med Landstinget Västernorrland och i samverkan med länsstyrelserna Västernorrland och Jämtlands län analyserar förutsättningarna för att bilda en regionkommun och belyser behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen. Fullmäktige beslutade också att noga följa förhandlingarna och utarbetande av underlag och lyfta frågan för nytt ställningstagande under 2012. För beslutet gäller att analysen av förutsättningarna visar att såväl verksamhet som ekonomi ska vara i god ordning och balans vid en sammanläggning och att besked från staten ges om att den nya regionens invånare inte får straffas i skatteutjämningsystemet.

Efter fullmäktigebeslutet har diskussionerna tillsammans med Landstinget Västernorrland fortsatt och gemensamma kontakter har genomförts med den statliga utredaren och regeringsrepresentanter för att få vägledning i arbetet med en ansökan om att tillsammans bilda en regionkommun.

I januari 2012 har det blivit klart att det nu inte finns tillräckligt stark politisk majoritet för att arbeta vidare med en ansökan varken i Västernorrland eller Jämtlands län. Samarbetsgruppen konstaterar att de vill ta tillvara erfarenheterna och lärdomarna från arbetet hittills i de fortsatta ansträngningarna att skapa goda utvecklingsförutsättningar i Västernorrlands och i Jämtlands län.

**Beslutsunderlag**

Protokollsutdrag fullmäktige 2011-11-15, § 239, Regionbildning tillsammans med Landstinget Västernorrland

**Landstingsdirektörens förslag**

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige

1. Uppdraget till landstingsstyrelsen att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

2012-02-14--15

Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015 tas tillbaka.

2. Uppdraget till landstingsstyrelsen att vidta åtgärder så att Jämtlands läns landsting och Regionförbundet i Jämtlands län tillsammans med Landstinget Västernorrland och i samverkan med länsstyrelserna Västernorrland och Jämtlands län analyserar förutsättningarna för att bilda en regionkommun och belyser behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen tas tillbaka.
3. Ärende om sammanläggning av landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting till en regionkommun är med detta avslutat.

### LANDSTINGSSTYRELSENS BESLUT

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige

1. Uppdraget till landstingsstyrelsen att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015 tas tillbaka.
2. Uppdraget till landstingsstyrelsen att vidta åtgärder så att Jämtlands läns landsting och Regionförbundet i Jämtlands län tillsammans med Landstinget Västernorrland och i samverkan med länsstyrelserna Västernorrland och Jämtlands län analyserar förutsättningarna för att bilda en regionkommun och belyser behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen tas tillbaka.
3. Ärende om sammanläggning av landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting till en regionkommun är med detta avslutat.

### LANDSTINGSFULLMÄKTIGES BESLUT

1. Uppdraget till landstingsstyrelsen att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015 tas tillbaka.
2. Uppdraget till landstingsstyrelsen att vidta åtgärder så att Jämtlands läns landsting och Regionförbundet i Jämtlands län tillsammans med Landstinget Västernorrland och i samverkan med länsstyrelserna Västernorrland och Jämtlands län analyserar förutsättningarna för att bilda en regionkommun och belyser behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen tas tillbaka.
3. Ärende om sammanläggning av landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting till en regionkommun är med detta avslutat.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Datum  
2008-06-23 -- 24

## Landstingsfullmäktige

**§ 124 Ansökan om att bilda region MittSverige (LS 140/2008)****ÄRENDEBESKRIVNING**

Jämtlands läns landsting tillstyrkte 2007-09-19 i remissyttrande över ansvarskommitténs slutbetänkande (SOU 2007:10) - Hållbar samhällsorganisation med utvecklingskraft - att regionkommuner enligt kommitténs förslag skulle bildas.

I november 2007 bildades en politisk arbetsgrupp med uppgift att bereda och redovisa förslag till regionbildning i de fyra nordligaste landstingen. Den 30 januari 2008 träffade arbetsgruppen en överenskommelse om inriktning för regionbildning i Norrland.

Överenskommelsen innebär följande;

- Norrbotten, Västerbotten och delar av Västernorrland bildar en regionkommun.
- Jämtland samt delar av Västernorrland bildar en regionkommun.
- Tillhörigheten till den Norra sjukvårdsregionen förändras inte.
- De formella ansökningarna blir föremål för beslut i de fyra landstingen.
- De gränskommuner som så önskar kan ansöka om att få byta regionkommun.
- 

Direkt efter denna överenskommelse påbörjades arbetet med att ta fram underlag för en ansökan. Det arbetet har bedrivits i samverkan mellan företrädare för landstinget och berörda kommuner. En ansökan om att 2011-01-01 få bilda en region MittSverige har upprättats. Region MittSverige består av Jämtlands läns landsting samt Sundsvall och Ånge kommuner. I ansökan redovisas en öppenhet för att gränskommuner ansluter sig till den blivande regionen.

**BESLUTSUNDERLAG**

Ansökan om bildande av region MittSverige  
Region MittSverige slutversion  
Region MittSverige - nuvarande verksamheter  
Region MittSverige - ekonomi  
Region MittSverige - karta

**LANDSTINGSSTYRELSENS FÖRSLAG**

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige

Ansökan om att få bilda regionkommun inges till Regeringen enligt upprättat förslag.

**YRKANDEN**

Robert Uitto (s), med instämmande av Bernt Söderman (c), Kerstin Weimer (fp), Björn Sandal (s), Ingrid Gustafsson (kd) och Klas Hallman (c) yrkar bifall till landstingsstyrelsens förslag.

Christer Siwertsson (m), med instämmande av Gunnar Hjelm (m), Gunnar Engné (m) och Jan-Olof Andersson (m) yrkar att styrelsens förslag avslås.

Justerandes sign			
------------------	--	--	--

Datum  
2008-06-23 -- 24

Owen Laws (mp) och Jan-Olof Dahlin (mp) yrkar att Jämtlands läns landsting ansöker om att få bilda en egen regionkommun med bibehållande av nuvarande länsgränser.

Gert Norman (v) yrkar att landstingsfullmäktige i Jämtlands län väljer att inte ansöka om att bilda region MittSverige med nuvarande presenterade gränsdragning.

Monalisa Norrman, Marianne Larm-Svensson och Lars-Olof Eliasson yttrar sig.

## PROPOSITION

Ordföranden ställer proposition på Gert Normans yrkande och finner yrkandet avslaget.

Ordföranden ställer proposition på Owen Laws yrkande och finner yrkandet avslaget.

Ordföranden ställer proposition på landstingsstyrelsens förslag och på Christer Siwertssons m fl avslagsyrkande och finner landstingsstyrelsens förslag antaget.

## VOTERING

Votering begärs. Följande voteringsproposition godkänns: Den som bifaller landstingsstyrelsens förslag röstar ja , den som bifaller Christer Siwertssons m fl avslagsyrkande röstar nej .

Vid voteringen avges 34 ja-röster och 13 nej-röster. 8 ledamöter avstår från att rösta. (Se bif voteringsprotokoll)

## LANDSTINGSFULLMÄKTIGES BESLUT

Ansökan om att få bilda regionkommun inges till Regeringen enligt upprättat förslag.

## PROTOKOLLSANTECKNINGAR

Marianne Larm-Svensson (c) antecknar till protokollet:

”Undertecknad lägger ned min röst i frågan om en regionansökan för Jämtland och Härjedalen. Den process som föregått förslaget till beslut fyller inte på långt när de krav jag ställer på ett tillräckligt beslutsunderlag.

Det är min uppfattning att Jämtlands läns bör ingå i en ny regionbildning, men det är också min uppfattning att den nya region som nu föreslås är så illa underbyggd när det gäller analysen av våra medborgares framtida sjukvård att den helt enkelt inte går att ta ställning till. Med de risker som följer av en dålig analys kan jag inte delta i beslutet.”

Monalisa Norrman (v) antecknar till protokollet::

”Vänsterpartiet är positivt till huvuddelarna i Ansvarskommitténs förslag. Vi välkomnar bildandet av regionkommuner och förespråkar en regionförstoring. Vår hållning har varit att den fördelaktigaste regionen vore ett sammanhållet Västernorrlands län tillsammans med ett sammanhållet Jämtlands län. Detta alternativ är inte längre aktuellt. I andra hand förespråkar vänsterpartiet en sammanslagning av samtliga fyra norrlandslän. Den regionbildning som nu är aktuell anser vi vara för liten. I det uppkomna läget borde Jämtlands län ansöka om en anslutning till region Norra Sverige.”

## RESERVATIONER

Justerandes sign			
------------------	--	--	--

Datum

2008-06-23 -- 24

Owen Laws, Bodil Sihm och Jan-Olof Dahlin (samtliga mp) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Christer Siwertsson, Annelie Bengtsson, Gunnar Hjelm, Christina Eng, Jan-Olof Andersson, Margaretha Gladh, Gunnel Hennebo, Gunnar Engnér och Jannike Hillding (samtliga m) lämnar följande reservation:

”Vi moderater utvecklade vår ståndpunkt i regionfrågan i en reservation till landstingsfullmäktiges yttrande över Ansvarskommitténs slutbetänkande hösten 2007. Där framgick att det regionala utvecklingsuppdraget och de regionala tillväxtfrågorna är det bärande motivet för kommitténs förslag att regionkommuner ska inrättas. Vi tillstyrkte även en reformering av den statliga förvaltningen och styrningen i länen. Vi fann inga starka skäl för att stora regioner skulle förbättra hälso- och sjukvården. Hälso- och sjukvårdens behov kunde inte vara något motiv för att inrätta stora regionkommuner. Vi fann det svårt att acceptera en reform utan folklig förankring. Regionfrågan lyste helt med sin frånvaro under valrörelsen 2006. Det är ett demokratiskt anständighetskrav, menade vi, att de politiska partierna får formulera sina ståndpunkter och redovisa dessa i valrörelsen 2010.

Vi moderater hävdade att det politiska arbetet under innevarande mandatperiod är att driva en politik för fler jobb, bättre miljö och förstärkt välfärd. Andra förändringar, t ex Ansvarskommitténs förslag, får inte ta kraft från denna prioritering.

Vi moderater yrkar avslag på förslaget om att lämna en ansökan till regeringen om att bilda region Mittsverige. Skälen för vårt yrkande är i huvudsak följande:

1. Förslaget innebär en omfattande och genomgripande förändring av samhällsorganisationen med betydande konsekvenser för medborgarna. Beslutet saknar folklig förankring och frågan är för stor för att kastas fram utan ett mellanliggande allmänt val där medborgarna i berörda län och kommuner får säga sin mening. Landstinget har inte mandat att ansöka om regionbildning redan innevarande år.

2. Landstingsstyrelsens beslutsunderlag är synnerligen bristfälligt. Landstingsstyrelsens uppdrag till landstingsdirektören i februari 2008 att upprätta erforderliga underlag och konsekvensbeskrivningar har inte verkställts på ett acceptabelt sätt.

Förslaget till ansökan andas osäkerhet. Vi vet inte ens den geografiska utbredningen av region Mittsverige. Är det verkligen realistiskt att tro att regeringen fattar beslut om en regionkommun där gränskommuner som så önskar kan ansöka om att få byta region, där ansökan talar om det väl utvecklade samarbetet inom Sundsvallsregionen, som inte alls överensstämmer med region Mittsverige osv?

Vi moderater saknar framförallt vettiga konsekvensbeskrivningar inom en rad områden. Hur påverkas sjukvården bl a med tanke på att regionen inrymmer två länsjukhus och en primärvård med helt olika uppdrag och organisation? Vilka blir konsekvenserna t ex för Östersunds sjukhus?

Vad innebär regionbildningen för invånarnas demokratiska påverkan? Vilka blir de ekonomiska konsekvenserna? Vad säger länets kommuner?

Det underlag som finns i handlingarna föranleder fler frågor än svar. Den övergripande bilden tonar fram av en region som framförallt skapar problem för Landstinget

Justerandes sign			
------------------	--	--	--



Datum  
2008-06-23 -- 24

Västernorrland inom kulturområdet, infrastrukturen, näringslivet, den internationella verksamheten och hälso- och sjukvården. Vilket samarbete har utredningsgruppen haft med den politiska ledningen för Landstinget Västernorrland?

Ekonomiavsnittet är inte användbart för en bedömning av de ekonomiska konsekvenserna av den nu föreslagna regionbildningen .

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad

Justerandes sign			
------------------	--	--	--