

## Landstingsfullmäktige

**§ 239 Regionbildning tillsammans med  
Landstinget Västernorrland (LS/1613/2011)****Ärendebeskrivning**

Utredningen om översyn av statlig regional förvaltning (Fi 2009:07) tillsattes 2009 med Mats Sjöstrand som utredare och med uppdrag att se över bland annat länsindelningen. Utredningen fick 2010 av regeringen tilläggsdirektiv (dir. 2010:12) där utredaren har uppdraget att pröva om det för de fyra nordligaste landstingen är möjligt att finna en gränsdragning som uppfyller indelningslagens krav. En ändrad landstingsindelning i form av sammanläggning av landstingen i Jämtlands och Västernorrlands län kräver inte att en ny ansökan lämnas in utan detta kan ske i form av ett betänkande från utredaren.

Fullmäktige i Landstinget Västernorrland fattade i juni 2011 ett inriktningsbeslut avseende sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015. I beslutet uppdrog Landstingsfullmäktige till Landstingsstyrelsen att tillsätta en utredning som tillsammans med Jämtlands läns landsting och i samverkan med Regionförbundet i Jämtlands län, länsstyrelserna i Västernorrlands län och Jämtlands län närmare utreder förutsättningarna för att bilda en regionkommun, utreder behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen i enlighet med här redovisad inriktning och avsikt; samt att meddela den statliga utredaren Mats Sjöstrand om inriktningsbeslutet och utredningsplanerna.

Jämtlands läns landstingsfullmäktige beslutade 2008-06-23-- 24, § 124, om att ansöka om att bilda region MittSverige. Den ansökan avsåg hela Jämtlands län och delar av Västernorrlands län. Därmed krävs ett nytt ställningstagande från Jämtlands läns landsting i denna fråga.

Att ersätta landstingen med större regionkommuner som även får ett sammanhållet ansvar för regional utveckling är viktigt av tre huvudsakliga skäl:

1. Det ger regioninvånarna ett ökat inflytande över de samhällsuppgifter som hanteras på regional nivå och kan därigenom vitalisera den regionala demokratin och lägga en grund för ett regionalt politiskt ledarskap som förmår ena regionen och mobilisera dess resurser.
2. Det gör det möjligt att ta ett mer samlat grepp om den regionala utvecklingen, där ansvaret idag är sönderdelat mellan ett stort antal aktörer, och ge ett folkvalt organ huvudansvaret. Härigenom skapas dessutom förutsättningar för en tydligare rågång mellan å ena sidan ett utvecklingsuppdrag präglad av politiska prioriteringar och å andra sidan ett rättsvärdande myndighetsuppdrag, som regionalt axlas av länsstyrelsen.
3. Det möjliggör en mer ändamålsenlig regionindelning: såväl hälso- och sjukvård och regional utveckling som statlig regional förvaltning kräver ett vidare geografiskt perspektiv och ett större befolkningsunderlag än dagens normalän för att kunna organiseras effektivt.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2011-11-15

Landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting vill gå samman i en regionkommun för att tillsammans arbeta för regional utveckling, attraktionskraft och hälso- och sjukvård, och härigenom skapa bättre förutsättningar för utveckling av välfärden. Det skapar en regionkommun med närmare 370 000 invånare, vilken skulle bli den femte största av dagens landsting och regioner. En sådan regionbildning medför betydande verksamhetsmässiga fördelar jämfört med idag. En sammanhållen regionkommun kan tillvarata skalfördelar inom hälso- och sjukvården genom att fördela verksamheter och resurser effektivare, mellan flera enheter, än vad dagens båda landsting var för sig har möjlighet till. Ett vidare geografiskt perspektiv och ett större befolkningsunderlag underlättar också planering av kollektivtrafik och infrastruktur och ger underlag för kulturinstitutioner med konstnärlig spets. Viktigast härvid är ändå att regionkommunen får ett sammanhållet ansvar för regional utveckling genom att överta ansvaret för uppgifter som idag sköts av två landsting, ett samverkansorgan och två länsstyrelser.

Det ges även möjligheter att se över och rationalisera administrationen när två ledningsorganisationer läggs samman till en. Om en ny länsindelning resulterar i att Jämtlands och Västernorrlands län läggs samman, skulle län och regionkommun omfatta samma territorium, vilket påtagligt underlättar sektorssamordning och samverkan mellan staten och den kommunala sektorn.

## Beslutsunderlag

PM Inför bildandet av en regionkommun – underlag till delbetänkande om en sammanläggning av landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting.

Bakgrundsbeskrivning av vägen fram till en nationell regionreform, försöken att bilda Region Norrland och Region Mittsverige, och den politiska processen fram till nuläget försommaren 2011.

Yttrandet över ansvarskommitténs betänkande 2007

## Landstingsdirektörens förslag

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige

1. Landstingsstyrelsen får i uppdrag att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015.
2. Landstingsstyrelsen ska vidta åtgärder så att Jämtlands läns landsting och Regionförbundet i Jämtlands län tillsammans med Landstinget Västernorrland och i samverkan med länsstyrelserna Västernorrland och Jämtlands län analyserar förutsättningarna för att bilda en regionkommun och belyser behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen.
3. Landstingsfullmäktige godkänner dokumentet "Inför bildandet av en regionkommun – underlag till delbetänkande om en sammanläggning av Landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting".
4. Landstingsstyrelsen ska meddela den statliga utredaren Mats Sjöstrand (Fi 2009:07/ dir. 2010:12) om ovanstående inriktningsbeslut och planer.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

2011-11-15

## Yrkanden

Susanné Wallner (M) yrkar avslag på inriktningsbeslutet angående regionbildning tillsammans med landstinget Västernorrland.

## Proposition

Ordförande ställer proposition på landstingsdirektörens förslag och Susanné Wallners yrkande och finner landstingsdirektörens förslag antaget.

## LANDSTINGSSTYRELSENS BESLUT

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige

1. Landstingsstyrelsen får i uppdrag att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015.
2. Landstingsstyrelsen ska vidta åtgärder så att Jämtlands läns landsting och Regionförbundet i Jämtlands län tillsammans med Landstinget Västernorrland och i samverkan med länsstyrelserna Västernorrland och Jämtlands län analyserar förutsättningarna för att bilda en regionkommun och belyser behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen.
3. Landstingsfullmäktige godkänner dokumentet "Inför bildandet av en regionkommun – underlag till delbetänkande om en sammanläggning av Landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting".
4. Landstingsstyrelsen ska meddela den statliga utredaren Mats Sjöstrand (Fi 2009:07/ dir. 2010:12) om ovanstående inriktningsbeslut och planer.

Marianne Larm-Svensson (C) och Thomas Andersson (C) deltar inte i beslutet.

## Reservation

Susanné Wallner (M) och Christer Siwertsson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Susanné Wallners yrkande.

## Protokollsanteckning

Marianne Larm-Svensson (C) och Thomas Andersson (C) lämnar följande anteckning till protokollet:

Den interna politiska processen i Centerpartiet i Jämtlands läns landsting pågår fortfarande när det gäller frågan om bildande av regionkommun. Seminarier, medlemsmöten och distriktsstämma är inplanerade före landstingsfullmäktige i november 2011. Med det som bakgrund och av respekt för den demokratiska processen i Centerpartiet så deltar inte

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande

2011-11-15

Centerpartiets ledamöter i beslutet om regionbildning på dagens landstingsstyrelse. Centerpartiet kommer att redovisa sin ståndpunkt före samt vid landstingsfullmäktige den 15 november 2011.

## Yrkanden

Robert Uitto (S) yrkar bifall till landstingsstyrelsens förslag.

Robert Uitto yrkar vidare att följande tillägg görs: "Fullmäktige ska noga följa förhandlingarna och utarbetande av underlag och lyfta frågan för nytt ställningstagande under 2012."

Marianne Larm-Svensson (C) yrkar "att analysen av förutsättningarna visar att såväl verksamhet som ekonomi ska vara i god ordning och balans vid en sammanläggning och att besked från staten ges om att den nya regionens invånare inte får straffas i skatteutjämningsystemet."

Susanné Wallner (M) yrkar avslag på landstingsstyrelsens förslag.

Thomas Andersson (C), Kerstin Weimer (FP), Thomas Hägg (S), Anna Hildebrand (MP) och Owen Laws (MP) yrkar bifall till Robert Uittos och Marianne Larm-Svenssons yrkanden.

Robert Uitto (S) yrkar bifall till Marianne Larm-Svenssons (C) yrkande.

Gunnar Hjelm (M) yrkar avslag på landstingsstyrelsens förslag.

Jan-Olof Andersson (M), MonaLisa Norrman (V), Lena Bäckelin (S) och Anna Gundersson (S) yttrar sig.

## Proposition

Ordförande ställer proposition på landstingsstyrelsens förslag och Susanné Wallners yrkande och finner landstingsstyrelsens förslag antaget.

## Votering

Votering begärs.

## Propositionsordning

Följande propositionsordning godkänns:

Ja-röst för bifall till landstingsstyrelsens förslag

Nej-röst för bifall till Susanné Wallners yrkande

## Voteringsresultat

Med 40 ja-röster, 9 nej-röster och 6 ledamöter frånvarande beslutar landstingsfullmäktige att bifalla landstingsstyrelsens förslag.

## Proposition

Ordförande ställer proposition på Robert Uittos tilläggsyrkande och finner det antaget.

Ordförande ställer proposition på Marianne Larm-Svenssons tilläggsyrkande och finner det antaget.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

2011-11-15

**LANDSTINGSFULLMÄKTIGES BESLUT**

1. Landstingsstyrelsen får i uppdrag att arbeta vidare tillsammans med Landstinget Västernorrland för en sammanläggning av landstingen i Västernorrlands län och Jämtlands län till en regionkommun från och med 2015.
2. Landstingsstyrelsen ska vidta åtgärder så att Jämtlands läns landsting och Regionförbundet i Jämtlands län tillsammans med Landstinget Västernorrland och i samverkan med länsstyrelserna Västernorrland och Jämtlands län analyserar förutsättningarna för att bilda en regionkommun och belyser behovet av och formerna för ett fortsatt och fördjupat samarbete mellan de nuvarande fyra nordliga länen.
3. Landstingsfullmäktige godkänner dokumentet "Inför bildandet av en regionkommun – underlag till delbetänkande om en sammanläggning av Landstinget Västernorrland och Jämtlands läns landsting".
4. Landstingsstyrelsen ska meddela den statliga utredaren Mats Sjöstrand (Fi 2009:07/ dir. 2010:12) om ovanstående inriktningsbeslut och planer.
5. Fullmäktige ska noga följa förhandlingarna och utarbetande av underlag och lyfta frågan för nytt ställningstagande under 2012.
6. För beslutet gäller att analysen av förutsättningarna visar att såväl verksamhet som ekonomi ska vara i god ordning och balans vid en sammanläggning och att besked från staten ges om att den nya regionens invånare inte får straffas i skatteutjämningsystemet.

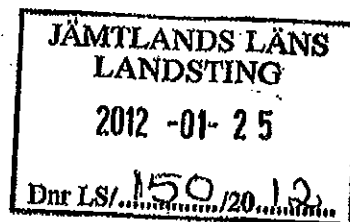
**Reservation**

Maj-Britt Saltin, Elisabeth Svensson, Margareta Gladh, Lise Hjemgaard-Svensson, Gunnel Hennebo, Jan-Olov Andersson, Gunnar Hjelm, Susanné Wallner och Lars Eric Bergman (samtliga M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Susanné Wallners yrkande.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Till landstingsstyrelsen

4



## INITIATIVÄRENDE

För länets utveckling krävs en kraftsamling kring viktiga framtidsfrågor. Partierna i Jämtlands läns landsting behöver komma överens och arbeta för bästa framtid för alla boende i länet.

Viktiga framtidsfrågor för länets utveckling är att öka länets befolkning, fler jobb och utveckla en bra sjukvård.

Att bilda regionkommun tillsammans med Västernorrlands läns landsting är inte längre möjligt sedan moderaterna i båda länen sagt nej. För Centerpartiet och Folkpartiet är det fortfarande riktigt och viktigt att regioner bildas. För att kunna ta del av de förmåner som en regionkommun innebär menar vi att partierna i Jämtlands läns landsting snarast bör pröva möjligheten att bilda en regionkommun av Jämtlands läns landsting.

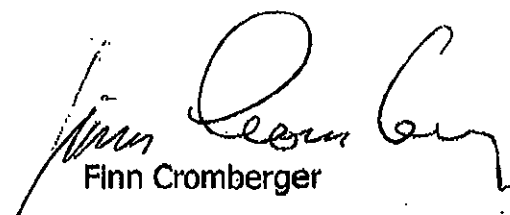
Vi yrkar att

Landstingsstyrelsen tar initiativ till att skyndsamt utröna om det finns politiskt stöd för att hos regeringen ansöka om att bilda en regionkommun av Jämtlands läns landsting.

Östersund 2012-01-25

  
Marianne Larm-Svensson

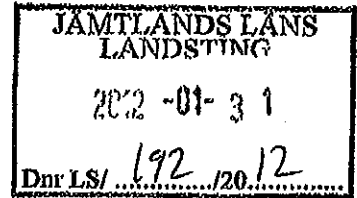
Centerpartiet

  
Finn Cromberger

Folkpartiet



5



## INITIATIVÄRENDE

Till landstingsstyrelsen

Det senaste året har ett intensivt arbete pågått i vårt landsting, för att tillsammans med Västernorrlands läns landsting bilda en region. Alltså ett direktvalt Regionfullmäktige/förbund.

Under arbetets gång har det dock visat sig att det saknats grundläggande konsekvensanalyser, bland annat analyser om hur länets sjukvård skulle ha organiserats i ett Region Mitt. Med anledning av att dessa avgörande fakta saknades i utredningsarbetet, tog länsmoderaterna tidigt och som första politiska parti i länet initiativ till en så kallad Hearing, där vi bjöd in allmänheten, den statlige utredaren Mats Sjöstrand och företrädare och medlemmar för den bildade föreningen Framtid för Jämtlands län och i tillägg samtliga politiska partier i länet.

Länets moderater har under hela processens gång efterlyst konsekvensanalyser och fakta för att kunna stödja processen fram till ett bildande av ett Region Mitt. Tyvärr har övriga politiska partier i länet inte lyssnat till dessa våra krav, varför vi på ett tidigt stadium bestämt tagit avstånd för bildandet av ett Region Mitt. Den folkliga förankringen har också varit en bristvara, vilket vi blev fullt medvetna om under den Hearing, vi omnämnt ovan och som vi moderater tog initiativ till.

Mot bakgrund av ovanstående, föreslår vi moderater nu därför att vi skyndsamt tillsammans över samtliga partigränser, arbetar för ett Region Jämtlands län. Processen bör gå att genomföra med en ansökan till Regeringen, en ansökan som bör kunna vara klar redan före påsk och beslutas om i landstingsfullmäktige i april 2012. Att komma överens och att bilda ett Region Jämtlands län, kräver inte de omfattande konsekvensanalyser vi moderater ställt krav om under arbetet med att slå samman Jämtlands län landsting och Västernorrlands läns landsting till en region. Lösningen med det tillfälligt inrättade Regionförbundet måste få ett snabbt slut, eftersom att systemet med ett Regionförbund både är odemokratiskt och ytterst kostsamt för länets skattebetalare. Dessutom var inrättandet av ett Regionförbund enbart att ses som en högst tillfällig lösning, i väntan på en Region Mitt. Förbundet kan också komma att tära på de resurser landstinget avsatt för länets sjukvård, vilket inte kan accepteras av oss moderater.

Ett Region Jämtlands län bör vara öppet för andra omkringliggande kommuner och eventuellt landsting att ansluta sig till, i det fall att sådana krav reses hos länets befolkning.

Jag yrkar att:

Landstingsstyrelsen tar initiativ till att före påsk formulera en ansökan till regeringen om att få bilda Region Jämtlands län. Det formella beslutet i fullmäktige bör kunna tas vid fullmäktige i april 2012.

Östersund 2012-01-31

  
Christer Siwertsson  
Moderata Samlingspartiet