

Samordningskansliet
Helge Jonsson
Tfn: 063-14 76 36
E-post: helge.jonsson@jll.se

2014-01-20

Laglighetsprövning av beslut i ärende om etablering av urangruva (LS/481/2013). Mål nr 4125-13 (LS/1888/2013)

Ärendebeskrivning

Landstingsfullmäktige beslöt vid sitt sammanträde 2013-11-26 -- 27, § 259, om svar på motion från Berit Johansson om etablering av urangruva. Beslutet har överklagats och klaganden anför att beslutet strider mot lag eftersom det faller utanför landstingets kompetens. Frågor som rör prospektering i stort handläggs av bergsstaten och frågor rörande uranbrytning specifikt handläggs och beslutas av miljödomstol, regering och kommunfullmäktige. Med hänsyn till landstinget uppgift kan det inte falla utanför den kommunala kompetensen att uttala sig i frågor som kan påverka verksamheten. Inte heller kan det strida mot lag att uttrycka sig neutralt i beslut i frågor av känslig natur. Överklagandet bör därför avslås. Ett förslag till svar har upprättats inom Samordningskansliet.

Beslutsunderlag

Föreläggande från Förvaltningsrätten i Härnösand om överklagande av fullmäktiges beslut om svar på motion om etablering av urangruva
Förslag till svar på överklagande av fullmäktiges beslut om svar på motion om etablering av urangruva

Landstingsdirektörens förslag

1. Yttrande lämnas till Förvaltningsrätten i Härnösand enligt utarbetat förslag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

I tjänsten

Björn Eriksson
Landstingsdirektör

Mikael Ferm
Kanslichef

Samordningskansliet
Helge Jonsson
Tfn: 063-14 76 36
E-post: helge.jonsson@jll.se

2014-01-20

Dnr LS/1888/2013

Förvaltningsrätten i Härnösand

Box 314
871 27 Härnösand

Yttrande med anledning av laglighetsprövning enligt kommunallagen av Landstingsfullmäktiges i Jämtlands län beslut 2013-11-26--27, § 259 om svar på motion om etablering av urangruva.

Mål nr 4125-13

Jämtlands läns landsting yrkar att överklagandet avslås.

Innebörden av motionens första attsats är att landstinget ska uttala att landstinget är emot uranbrytning. Ett bifall till denna del av motionen innebär att landstinget uttalar att landstinget är emot uranbrytning. Ett sådant uttalande får ingen rättslig effekt varken för landstinget eller för någon annan. Landstinget verkar i den omgivning landstinget finns i och är beroende av omgivande samhälle och natur. Landstinget har ansvar för att arbeta för att befrämja befolkningens hälsa. Landstinget har också ansvar för att ge hälso- och sjukvård till befolkningen. Mot bakgrund av detta kan det inte vara lagstridigt för landstinget att göra ett sådant uttalande.

Motionens andra att-sats innebär en uppmaning till Bergs kommun att i ett eventuellt ärende om tillåtlighetsprövning av uranbrytning säga nej till uranbrytning. Ett bifall till en sådan uppmaning kan uppfattas som en otillbörlig inblandning i ett kommunalt ärende som faller utanför landstingets kompetens.

Motioner ska antingen bifallas eller avslås. Ibland, när motionen är ett förslag som redan har beslutats eller verkställts, brukar uttrycket ”anses besvarad” användas i stället för avslås. I detta fall har uttrycket använts för att ge beslutet en neutral innebörd. Ett avslag skulle kunna uppfattas som ett ställningstagande för att kommunen inte skulle säga nej i ett eventuellt ärende om tillåtlighet för uranbrytning. Beslutet faller mot den bakgrunden inte utanför landstingets kompetens och strider därmed inte mot lag.

JÄMTLANDS LÄNS LANDSTINGSSTYRELSE

Harriet Jorderud
Landstingsstyrelsens ordförande

Björn Eriksson
Landstingsdirektör



Mål nr.
4125-13

Anges vid kontakt med domstolen

Jämtlands läns landsting
Box 654
831 27 Östersund

JÄMTLANDS LÄNS
LANDSTING

2013 -12- 20

Dnr LS/...../20.....

Andreas Åberg Johansson /. Jämtlands läns landsting
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**


Med detta brev får Ni handlingar i målet (aktbilaga 1).

Ni ska svara skriftligt. Svaret ska skickas till förvaltningsrätten och ha kommit in **senast den 3 februari 2014**.

I svaret bör Ni ange om Ni går med på eller motsätter Er det som yrkas. Om Ni motsätter Er yrkandet bör Ni ange skälen för detta. Ni bör också ange om Ni har några bevis som Ni vill åberopa. I svaret bör Ni ange målnumret som finns längst upp till höger.

Observera att målet kan komma att avgöras även om Ni inte svarar.

Om Ni har några frågor kan Ni kontakta förvaltningsrätten.


Margaretha Erixon Ledin
Telefon direkt 0611-46 06 07

Andreas Åberg Johansson
Nedre hantverksgatan 4b
831 36 Östersund
790531-8213

Östersund 10 december 2013

Förvaltningsrätten i Härnösand
Box 314
871 28 Härnösand



Överklagande – Laglighetsprövning

Egenskap av kommunmedborgare begär jag med stöd av 10 kapitlet kommunallagen (1991:900) att Förvaltningsrätten laglighetsprövar Jämtlands läns landstings fullmäktiges beslut 26-27 nov 2013 §259 "Svar på motion från Berit Johansson (C) om etablering av urangruva (LS/481/2013) "

Fullmäktiges beslut blev

1. att jämtlands läns landsting säger nej till uranbrytning
2. att jämtlands läns landsting anser att den inledande delen av motionens andra attsats "dels uppmanar Bergs kommun att lägga sitt veto och därmed omöjliggöra uranbrytning i Oviken." ska anses vara besvarad

Jag menar på att dessa beslut strider mot kommunallagens 2 kap 1 § då det faller utanför det som omfattas av landstingets kommunala kompetens.

Frågor som rör prospektering i stort handläggs av den statliga myndigheten bergsstaten och frågor rörande specifikt uranbrytning ska handläggas och beslutas av miljödomstol, regering och kommunfullmäktige.

Av kommunallagen 2 kap 1 § framgår följande:

Kommuner och landsting får själva ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens eller landstingets område eller deras medlemmar och som inte skall handhas enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting eller någon annan.

Angelägenheten av allmänt intresse som är ifråga i detta beslut, att säga nej till uranbrytning och uppmana en kommun att lägga sitt veto för att omöjliggöra uranbrytning faller in under "skall handhas enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting eller någon annan". I det här fallet staten, en annan kommun (Bergs) och i viss mån "någon annan" i form av markägare.

Jämtlands läns landstings kommunala kompetens omfattar inte att besluta något i denna fråga om uranbrytning.

Vad gäller andra attsatsen, att besvara den andra attsatsen i motionen, att uppmana Bergs kommun att lägga sitt veto och därmed omöjliggöra uranbrytning i Oviken" anser jag även den strida mot samma bestämmelse i kommunallagen. Detta då det inte i den kommunala kompetensen finns utrymme för att uppmana andra kommuner att fatta beslut.

Jag begär med hänvisning till det ovan anförda att förvaltningsrätten ogiltigförklarar Jämtlands läns landstings fullmäktiges beslut 26-27 nov 2013 §259 "Svar på motion från Berit Johansson (C) om etablering av urangruva (LS/481/2013) "

I sak kan jag tillägga att är jag i nuläget personligen emot uranbrytning, *men* jag anser att det är viktigt att det är rätt myndigheter som handlägger och beslutar i saken.

Emotser snarast bekräftelse på att denna prövningsbegäran emottagits och uppgift om vilket nummer ärendet tilldelas.
Som ovan


Andreas Åberg Johansson

Samordningskansliet
Helge Jonsson
Tfn: 063-14 76 36
E-post: helge.jonsson@jll.se

2014-01-16

Laglighetsprövning av beslut i ärende om översyn av politisk organisation efter 2014 (LS/620/2012). Mål nr 4125-13 (LS/1887/2013)

Ärendebeskrivning

Landstingsfullmäktige beslöt vid sitt sammanträde 2013-10-22 -- 23, § 184, om politisk organisation efter 2014. Beslutet har överklagats och klaganden anför att beslutet strider mot lag eftersom det gynnar stora partier och att det inte tillkommit i laga ordning eftersom beredningen av ärendet inte varit tillräcklig omfattande. Beslutet innebär en ökning av det mandatbundna partistödet, men ökningen är inte sådan att det gynnar eller missgynnar parti beroende på storlek. Beredningen av ärendet har gjorts av en särskild för ändamålet inrättat fullmäktigeberedning och ärendet har också behandlats av landstingsstyrelsen som har tillstyrkt förslaget utan att ha några synpunkter på det. Överklagandet bör därför avslås. Ett förslag till svar har upprättats inom Samordningskansliet.

Beslutsunderlag

Föreläggande från Förvaltningsrätten i Härnösand över överklagande av fullmäktiges beslut om politisk organisation efter 2014.
Förslag till svar på överklagandet

Landstingsdirektörens förslag

1. Yttrande lämnas till Förvaltningsrätten i Härnösand enligt utarbetat förslag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

I tjänsten

Björn Eriksson
Landstingsdirektör

Mikael Ferm
Kanslichef

Samordningskansliet
Helge Jonsson
Tfn: 063-14 76 36
E-post: helge.jonsson@jll.se

2014-01-16

Dnr LS/1887/2013

Förvaltningsrätten i Härnösand

Box 314
871 27 Härnösand

Yttrande med anledning av laglighetsprövning enligt kommunallagen av Landstingsfullmäktiges i Jämtlands län beslut 2013-10-22--23, § 184 om politisk organisation efter 2014.

Mål nr 4009-13

Jämtlands läns landsting yrkar att överklagandet avslås.

Landstingsfullmäktiges beslut avser arbetsordning för Jämtlands läns landstingsfullmäktige 2015 – 2018, reglemente för Jämtlands läns landstingsstyrelse 2015 – 2018, reglemente för Vårdvalsnämnd 2015 – 2018, regler för stöd till de politiska partierna inom Jämtlands läns landsting, arvodesregler för förtroendevalda inom Jämtlands läns landsting och uppdrag till landstingsstyrelsen att göra en översyn av reglementena för Länets handikappråd, landstingets pensionärsråd och landstingets ungdomsråd. Överklagandet berör bara reglerna för stöd till de politiska partierna varför domstolens prövning bör begränsas till denna del av beslutet.

Reglerna för stöd till de politiska partierna omfattar grundstöd, mandatstöd, bidrag till förtroendemannautbildning i partiets regi, stöd till landstingsgrupp och politiska sekreterare. Ersättningsdelarna överensstämmer med vad som gäller idag.

Grundstödet är ett fast belopp för varje parti. Alla övriga stöd är knutna till mandat. Trots att reglerna börjar gälla år 2015 är beloppen fastställda för 2014 eftersom det vid beslutstillfället inte kunde avgöras hur stor uppräknings mellan 2014 och 2015 ska vara. Bestämmelserna innehåller uppräkningsregler som träder i tillämpning redan för år 2015.

Enligt 2 kap 10 § ska fullmäktige besluta om partistödets omfattning och formerna för det. Stödet får inte utformas så att det otillbörligt gynnar eller missgynnar ett parti. Om det har anställts en politisk sekreterare för de förtroendevalda i ett parti ska detta beaktas när stödet bestäms.

Enligt de beslutade reglerna fördelar sig stödet till de politiska partierna enligt följande:

Grundstöd	605 331 kr
Mandatstöd	4 542 602 kr

Utbildning	90 056 kr
Stöd till landstingsgrupp (tidigare egna dagar till ersättare)	1 321 238 kr
Politiska sekreterare	2 512 412 kr
Summa	9 071 639 kr

Mandatfördelningen i landstingsfullmäktige är innevarande period S 24, M 11, C 9, V 4, MP 4 och FP 3, sammanlagt 55. Vad det blir efter nästa val är okänt idag.

De beslutade reglerna innehåller en förändring i ersättningen för stöd till landstingsgrupp (egna dagar). Enligt nuvarande regler utgår ersättning för fyra dagar per mandatperiod. Enligt de nya reglerna utgår ersättning med 30 dagar per mandatperiod.

Ersättning utgår med ett genomsnittligt belopp per dag motsvarande ersättning till förtroendevald för arvode, förlorad arbetsförtjänst, inklusive arbetsgivarkostnader, och resor. Senast beloppet beräknades var inför år 2011 och då uppgick det 3 026 kronor per dag. Därefter har det indexuppräknats och uppgår till 3 203 kronor för år 2014. Även om beloppet som sådant inte är omnämnt i bestämmelserna medför inte att det är okänt. Beloppet beräknas om vid behov när de faktiskt utgående ersättningsarna till förtroendevalda varaktigt har förändrats.

Utöver det kontanta stödet har partierna tillgång till arbetsrum med utrustad arbetsplats. Antalet arbetsplatser kan i viss mån sägas vara mandatbundna dvs partier med fler mandat har fått två platser i stället för en, men detta har varierat över tid och också styrts av tillgången på lokaler. Kostnaden för detta har inte beräknats. Tillgång till arbetsplatser får därför sagas huvudsakligen vara att jämställa med grundstöd.

Ersättningen för egna dagar till ersättare uppgår enligt nuvarande regler till 176 340 kronor för 2014. De nya reglerna innebär således en ökning av stödet med 1 144 898 kronor. Denna ökning är inte så stor att det nämnvärt påverkar relationen i det totala stödet mellan grundstöd och mandatbundet stöd. Grundstödet uppgår således till 6,67 % av det totala stödet (idag 7,63 %) och det mandatbundna stödet till 93,33 % (idag 92,37 %).

Sammantaget är partistödet utformat så att det inte otillbörligt gynnar eller missgynnar något parti representerat i landstingsfullmäktige.

Ärendet har beretts av en av landstingsfullmäktige särskild utsedd fullmäktigeberedning bestående av ledamöter från alla partier representerade i fullmäktige. Beredningen har arbetat mellan 1. september 2012 och 6. oktober 2013 och haft nio sammanträden. Beredningen har lämnat förslag, enligt fullmäktiges uppdrag, på politisk organisation, arvodesregler och regler för stöd till de politiska partierna. Förslaget har innehållit fullständiga regler och en sammanfattande kommenterande text till förslaget. Förslaget har också beretts av landstingsstyrelsen som tillstyrkt förslaget. Förslagets olika delar har självfallet diskuterats under beredningens arbete. Det underlag som fullmäktige haft för sitt beslut bifogas.

Reglerna är klart och tydligt utformade. Den aktuella bestämmelsen finns under egen rubrik i förslaget till regler för stöd till de politiska partierna. Den kommenterande texten pekar också på att förslaget innebär förändringar i reglerna för partistöd. Ärendet har därför beretts i enlighet med reglerna och beslutet tillkommit i laga ordning.

JÄMTLANDS LÄNS LANDSTINGSSTYRELSE

Harriet Jorderud
Landstingsstyrelsens ordförande

Björn Eriksson
Landstingsdirektör



Mål nr.
4009-13

Anges vid kontakt med domstolen

Jämtlands läns landsting
Box 654
831 27 Östersund

JÄMTLANDS LÄNS
LANDSTING

2013 -12- 20

Dnr LS/...../20.....

Owen Laws / Jämtlands läns landsting
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

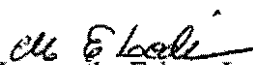
Med detta brev får Ni handlingar i målet (aktbilaga 1).

Ni ska svara skriftligt. Svaret ska skickas till förvaltningsrätten och ha kommit **in senast den 10 januari 2014.**

I svaret bör Ni ange om Ni går med på eller motsätter Er det som yrkas. Om Ni motsätter Er yrkandet bör Ni ange skälen för detta. Ni bör också ange om Ni har några bevis som Ni vill åberopa. I svaret bör Ni ange målnumret som finns längst upp till höger.

Observera att målet kan komma att avgöras även om Ni inte svarar.

Om Ni har några frågor kan Ni kontakta förvaltningsrätten.


Margaretha Erixon Ledin
Telefon direkt 0611-46 06 07

131126

idrottaren av landstinget Jämt
Hely Jönsson Jämtlands läns landsting
26/11 2013 kl 16.25
/ell

Till förvaltningsrätten

Överklagan av beslut i Jämtlands läns landsting den 22-23 oktober 2013,
§184 Översyn av den politiska organisationen efter 2014 (LS/620/2012)
(Ärende 16 vid sammanträdet)

Laglighetsprövning begärs då beslutet strider mot 2 Kap 10 § i kommunallagen genom att stora partier gynnas otillbörligt genom en stor, dold ökning av det mandatbunda partistödet.

Med hänvisning till KL 10 Kap 8 § anför undertecknad även att beslutet inte kom till i laga ordning då storleken på ökningen av det mandatbundna partistödet inte i beslutsunderlaget vare sig framgick eller gick att härleda.

Landstingsfullmäktige antog i beslutspunkt 4 dokumentet "Regler för stöd till de politiska partierna inom Jämtlands läns landsting inklusive antagen ändring". Kapitel 6 i detta dokument lyder enligt följande:

"För mandatperioden utgår partistöd för användning till egna dagar till ersättare i fullmäktige. Stödet motsvarar 30 dagar per mandat för ordinarie ledamot i fullmäktige. Stödet motsvarar det som ordinarie ledamot har rätt till för sina egna dagar; förrättningsarvode, förlorad arbetsförtjänst, restids-, traktaments- och reseersättning. Kostnader för konferenser och liknande ingår inte."

30 dagar per mandat för ordinarie ledamot i landstingsfullmäktige enligt ovan innebär att det mandatbundna partistödet (som regleras i kap 3 i detta dokument) ökar med ett belopp som torde motsvara 5 mkr totalt per år. Ett belopp som inte vare sig framgår eller kan härledas av underlaget.

I kapitel 3 fastställs däremot det mandatbunda partistödet till "82 593 kronor per mandat, exklusive kostnader, år 2014". Med 55 landstingsledamöter blir då det mandatbunda stödet exklusive kostnader, 4 542 615 kr.

Landstingsfullmäktiges beslut vad gäller kapitel 6 i Regler för stöd till de politiska partierna inom Jämtlands läns landsting innebär således en *fördubbling* av det mandatbundna stödet, utan att denna effekt vare sig presenterades, analyserades eller gick att härleda. Beslutet gömdes i ett särskilt kapitel i dokumentet istället för i kapitel 3 som behandlar just mandatbundet partistöd. Det är dessutom omöjligt att i beslutsunderlaget räkna fram hur mycket pengar 30 dagar per mandat blir.

Grundstöd till de politiska partierna regleras i kap 2 i Regler för stöd till de politiska partierna inom Jämtlands läns landsting. Detta stöd förändrades inte, utan fastställdes till 100 889 kr per parti för år 2014.

Owen Laws

Owen Laws
Gruppledare för Miljöpartiet de gröna i Jämtlands läns landsting
Balders väg 5
836 94 Ås
owen.laws8@gmail.com
070-6099678

