

Samordningskansliet
Helge Jonsson
Tfn: 063-14 76 36
E-post: helge.jonsson@regionjh.se

2016-01-15

Omfördelning av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014 (RS/1961/2015)

Ärendebeskrivning

Robert Uitto (S), ledamot i landstingsstyrelsen, meddelade den 10 december 2013 att han på grund av sitt uppdrag som ordförande i Regionförbundet Jämtlands län avsäger sig 50 % av sitt arvode som landstingsråd för år 2014. Landstingsstyrelsen fattade vid sitt sammanträde den 14 januari 2014, § 19 beslut om omfördelning på så sätt att Robert Uittos avsågda arvode omfördelades med 15 % till Ann-Marie Johansson och med 10 % vardera till Lena Bäckelin och Monalisa Norrman.

Landstingsstyrelsens beslut överklagades och förvaltningsrätten i Härnösand upphävde beslutet genom dom den 5 december 2014. Med anledning av det fattades ett nytt beslut om omfördelning av arvode 2014-12-09 § 294. Även detta beslut överklagades och förvaltningsrätten i Härnösand har upphävt även detta beslut.

Med anledning av detta bör det fattades ett nytt beslut om omfördelning av arvode. Omfördelningen bör ske på samma sätt som i det upphävda beslutet det vill säga att Robert Uittos avsågda arvode ska fördelas så att Ann-Marie Johansson får 15 % och Lena Bäckelin och Monalisa Norrman får 10 % vardera.

Det finns inga regler som hindrar att Robert Uitto avsäger sig delar av sitt årsarvode. Enligt Arvodesregler för förtroendevalda inom Jämtlands läns landsting kan landstingsstyrelsen göra omfördelningar av årsarvodet upp till ett år.

Vid behandlingen av ärendet på styrelsens sammanträde den 8 december 2014 framförde en ersättare invändningar mot beslutet och lämnade en protokollsanteckning. Med anledning av det beslöt styrelsen att hänskjuta tolkningen av de invändningar som framkom på mötet om möjligheten att omfördela arvodet till regionfullmäktiges ordförande för avgörande.

Fullmäktiges ordförande har nu beslutat om tolkning av arvodesreglerna. Tolkningen är att förslaget till beslut om omfördelning av arvodet i styrelsen är förenligt med arvodesreglerna.

Beslutsunderlag

Robert Uittos avsägelse av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014.

Protokollsutdrag landstingsstyrelsen 2014-12-09 § 294 Avsägelse av del av årsarvode som vice ordförande i JLL under 2014.

Dom i målet Laglighetsprövning enligt kommunallagen av landstingsstyrelsens beslut 2014-12-09 § 294 Omfördelning av årsarvoden i landstingsstyrelsen (RS/16/2015).

Protokollsutdrag regionstyrelsen 2015-12-08, § 284 Omfördelning av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014

Regionfullmäktiges ordförandes beslut om tolkning av arvodesreglernas bestämmelse om tillfällig omfördelning av arvode i landstingsstyrelsen.

Regiondirektörens förslag

Regionstyrelsen omfördelar Robert Uittos årsarvode som landstingsråd från och med 2014-01-01 och så länge Robert Uitto innehar ordförandeuppdraget i Regionförbund Jämtlands län men som längst till 2014-12-31. Omfördelningen görs till landstingsstyrelsens dåvarande ledamöter Ann-Marie Johansson, 15 %, Lena Bäckelin, 10 % och Monalisa Norrman, 10%.

I tjänsten

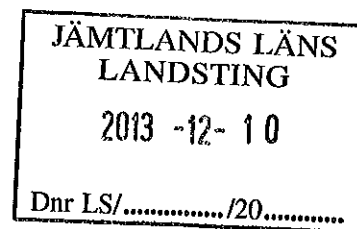
Björn Eriksson
Regiondirektör

Mikael Ferm
Regionstabschef

Utdrag till

Ann-Marie Johansson
Lena Bäckelin
Monalisa Norrman.

Robert Uitto
Frösövägen 37D
832 44 FRÖSÖN
Mobil: 070-962 73 64



Frösön 2013-12-09

På grund av mitt uppdrag som ordförande i Regionförbundet Jämtlands län som omfattar 50 % av heltid, avsäger jag mig 50 % av mitt årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Robert Uitto".

Robert Uitto (s)
vice Ordf. landstingsstyrelsen

2014-12-09

Landstingsstyrelsen

§ 294 Avsägelse av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014 (LS/1797/2013)

Ärendebeskrivning

Robert Uitto (S), ledamot i landstingsstyrelsen, meddelade den 10 december 2012 att han på grund av sitt uppdrag som ordförande i Regionförbundet Jämtlands län avsäger sig 50 % av sitt arvode som landstingsråd för år 2014. Landstingsstyrelsen fattade vid sitt sammanträde den 14 januari 2014, § 19 beslut om omfördelning på så sätt att Robert Uittos avsågda arvode omfördelades med 15 % till Ann-Marie Johansson och med 10 % vardera till Lena Bäckelin och Monalisa Norrman.

Landstingsstyrelsens beslut överklagades och förvaltningsrätten i Härnösand upphävde beslutet genom dom den 5 december 2014. Med anledning av det behöver ett nytt beslut tas om omfördelning av arvode. Omfördelningen bör ske på samma sätt som i det upphävda beslutet det vill säga att Robert Uittos avsågda arvode ska fördelas så att Ann-Marie Johansson får 15 % och Lena Bäckelin och Monalisa Norrman får 10 % vardera.

Det finns inga regler som hindrar att Robert Uitto avsäger sig delar av sitt årsarvode. Enligt Arvodesregler för förtroendevalda inom Jämtlands läns landsting kan landstingsstyrelsen göra omfördelningar av årsarvodet upp till ett år.

Beslutsunderlag

Robert Uittos avsägelse av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014.

Dom för mål nr 621-14, om laglighetsprövning av styrelsens beslut om omfördelning av arvode (LS/303/2014)

Landstingsdirektörens förslag

Landstingsstyrelsen omfördelar Robert Uittos årsarvode som landstingsråd från och med 2014-01-01 och så länge Robert Uitto innehar ordförandeuppdraget i Regionförbundet Jämtlands län men som längst till 2014-12-31. Omfördelningen görs till landstingsstyrelsens ledamöter Ann-Marie Johansson, 15%, Lena Bäckelin, 10 % och Monalisa Norrman, 10%.

Yrkande

Finn Cromberger (FP) yrkar följande:

”Enligt arvodesreglerna kan landstingsstyrelsen göra tillfälliga omfördelningar av arvoderingen. Av beslutsunderlaget framgår att Robert Uitto har av sagt sig sitt arvode sedan lång tid på grund av annat uppdrag som inte är tillfälligt.

En omfördelning innebär också dels att styrelsens ledamöter arvoderas olika för samma uppdrag vilket strider mot kommunallagen och dels att arvodesnivån i landstinget totalt höjs med 15 %.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2014-12-09

Jag yrkar att landstingsstyrelsen beslutar att inte omfördela arvudet.”

Proposition

Ordföranden ställer proposition på landstingsdirektörens förslag och Finn Crombergers yrkande och finner landstingsdirektörens förslag antaget.

LANDSTINGSSTYRELSENS BESLUT

Landstingsstyrelsen omfördelar Robert Uittos årsarvode som landstingsråd från och med 2014-01-01 och så länge Robert Uitto innehar ordförandeuppdraget i Regionförbund Jämtlands län men som längst till 2014-12-31. Omfördelningen görs till landstingsstyrelsens ledamöter Ann-Marie Johansson, 15%, Lena Bäckelin, 10 % och Monalisa Norrman, 10%.

Jäv

Ann-Marie Johansson (S), Lena Bäckelin (S) och Monalisa Norrman (V) förklarar sig jäviga och deltar inte i beslutet.

Reservation

Finn Cromberger (FP), Christer Siwertsson, Susanné Wallner (båda M), Thomas Andersson och Berit Johansson (båda C) lämnar följande reservation:

”Av arvodesreglerna framgår att landstingsstyrelsen kan göra tillfällig omfördelning av förtroendevalds arvode vid sjukdom eller ändrade förutsättningar som begränsar möjligheten att delvis fullfölja uppdraget. Av beslutsunderlaget framgår att Robert Uitto har av sagt sig sitt arvode i oavbruten följd sedan december 2012 på grund av annat uppdrag som inte är tillfälligt. Det har alltså inte varit fråga om någon ändrad förutsättning som endast tillfälligt omöjliggjort för Uitto att utföra sitt uppdrag fullt ut.

I samband med att Uitto av sade sig halva sitt arvode avstod han även från hälften av sina uppdrag vari ingår uppdraget som ordförande i personalpolitiska utskottet. Samtidigt åtog han sig nytt uppdrag som regionråd till 50 %. Uppdraget som ordförande i det personalpolitiska utskottet arvoderas med 15 % av helt arvode. Styrelseledamot Bengt Bergqvist förordnades av landstingsstyrelsen som ordförande i det personalpolitiska utskottet och erhöll därmed 15 % av ett fullt arvode.

Landstinget har lämnat över omfattande arbetsuppgifter till Regionförbundet och även i samband med detta överfört medel till förbundet för dessa uppgifter, vilka också ska finansiera den politiska delen i förbundet. När ett landstingsråds uppgifter flyttas över till ett regionråds uppgifter bör därför också kostnaderna för landstinget minska i samma mån.

När Uitto av sade sig hälften av sitt uppdrag så omfattade det 15 % som

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande

2014-12-09

ordförande i det personalpolitiska utskottet, samtidigt så hade han 50 % i arvode som landstingsråd i vilka inte ingick 15 % i det personalpolitiska utskottet. Det borde innebära att även arbetsuppgifter utöver uppdraget som ordförande i det personalpolitiska utskottet motsvarande 50 % av ett arvode övergick från förtroendearbetet i landstinget till regionförbundet. Beslutsförslaget beaktar inte detta, utan de totala kostnaderna för landstinget och regionförbundet utökas. Landstingsstyrelsen har inte mandat att besluta om en sådan ökning.

Den nu beslutade omfördelningen innebär även att styrelsens ledamöter arvoderas olika för samma uppdrag vilket strider mot kommunallagen.

Med hänvisning till vad som nu angivits reserverar vi oss mot landstingsstyrelsens beslut.”

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande



KLAGANDE

Mats El Kott
Stenstigen 9
831 43 Östersund

MOTPART

Jämtlands läns landsting
Box 654
831 27 Östersund

ÖVERKLAGAT BESLUT

Landstingsstyrelsens beslut den 21-22 januari 2014, § 19

SAKEN

Laglighetsprövning enligt kommunallagen (1991:900)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver landstingsstyrelsens beslut den 21-22 januari 2014, § 19.

BAKGRUND

Robert Uitto, som är ledamot i landstingsstyrelsen i Jämtlands läns landsting, avsade sig 50 procent av sitt arvode som landstingsråd för 2014 på grund av ett uppdrag som ordförande i Regionförbundet Jämtlands län. Landstingsstyrelsen beslutade genom det överklagade beslutet att omfördela Robert Uittos årsarvode som landstingsråd från och med den 1 januari 2014. Detta gäller så länge Robert Uitto innehar ordförandeuppdraget i Regionförbundet Jämtlands län men som längst till den 31 december 2014. Arvodet fördelades på så sätt att ledamot Ann-Marie Johansson fick 15 procent, samt att ledamöterna Lena Bäckelin och Monalisa Norrman fick 10 procent vardera.

Landstingsstyrelsen har tidigare tagit beslut om omfördelning av arvode för åren 2011, 2012 och 2013. Frågan om omfördelningen av arvode i landstingsstyrelsen har tidigare prövats av förvaltningsrätten i mål nr 238-12 och mål nr 4350-12 gällande omfördelningen för 2012 respektive 2013.

Förvaltningsrätten har i beslut den 4 mars 2014 avslagit Mats El Kotts yrkande om inhibition.

YRKANDEN M.M.

Mats El Kott överklagar beslutet och yrkar att det upphävs. Han anför i huvudsak följande. Samtliga tre ledamöter som erhållit extra arvoden är ordinarie styrelseledamöter. Beslutet innebär att de tilldelas högre ersättning för sitt styrelsearbete jämfört med andra ordinarie styrelseledamöter vilket strider mot 4 kap. 15 § kommunallagen. Vidare medför beslutet att landstingets och regionförbundets totala kostnader ökar med 15 procent, vilket landstingsstyrelsen inte har mandat att besluta om. Styrelsen har således överskridit sin befogenhet. Av protokollet framgår att fem styrelseledamöter reserverade sig mot beslutet i en lång skriftlig reservation innebä-

rande att de anser att beslutet strider mot arvodesreglerna för förtroendevalda inom Jämtlands läns landsting. Av samma regler framgår i punkt 9 att om tveksamhet uppkommer om tolkningen av samma bestämmelser ska frågan hänskjutas till landstingsfullmäktiges ordförande för avgörande efter samråd med vice ordförandena. Sådant hänskjutande har inte skett vare sig nu eller i tidigare aktuella beslut. Beslutet har därför inte tillkommit i laga ordning. Vidare skulle styrelseprotokollet ha justerats senast den 5 februari 2014. Protokollet kom emellertid att justeras först den 11 februari 2014. Beslutet saknar därför giltighet då det inte tillkommit i laga ordning och dessutom strider mot lag.

Landstinget bestrider bifall till överklagandet och anför i huvudsak följande. Det överklagade beslutet avser arvodering för högst ett år och är därmed inom ramen för fullmäktiges beslut. I de båda domarna fann förvaltningsrätten att det inte stred mot arvodesbestämmelserna att omfördela arvode på det sätt som skett för 2011, 2012 och 2013. Förvaltningsrätten upphävde dock beslutet om omfördelning för 2013. Anledningen till det var att landstinget dels inte följt arvodesreglerna eftersom frågan om omfördelning inte hänskjutits till fullmäktiges ordförande för avgörande enligt en allmän regel om tolkning av arvodesbestämmelserna och dels att tre ledamöter varit jäviga. Genom de två domarna föreligger inte längre någon tveksamhet om tolkningen av den arvodesbestämmelse som har tillämpats av landstingsstyrelsen vid beslutet om omfördelning. Någon förutsättning för att hänskjuta frågan till landstingsfullmäktiges ordförande för avgörande på grund av tveksamhet om tolkningen av bestämmelsen föreligger därför inte. Att samtliga ledamöter i styrelsen inte haft samma uppfattning som majoriteten i frågan kan mot bakgrund av domarna inte anses bero på tveksamhet om tolkningen av arvodesbestämmelsen. Beslutet strider därför inte på denna grund mot arvodesreglerna och har därmed tillkommit i laga

ordning. Eftersom landstingsstyrelsen inte berör arvoden i några andra organ än landstingsstyrelsen har styrelsen inte överskridit sin befogenhet.

Ann-Marie Johansson och Monalisa Norrman har årsarvoden uppgående till minst 40 procent av heltid. De omfattas därför inte av kommunallagens bestämmelse om lika arvode för lika uppdrag. Vad avser Lena Bäckelin har Mats El Kott inte visat att övriga styrelseledamöters uppdrag är likvärdiga med hennes uppdrag. Beslutet strider därför inte mot lag.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Bestämmelser m.m.

Ett kommunalt beslut ska upphävas om

1. det inte har tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för landstinget,
3. det organ som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning (10 kap. 8 § kommunallagen).

Av Arvodesbestämmelser för förtroendevalda inom Jämtlands läns landsting framgår bl.a. följande.

Under huvudrubriken ”2 ÅRSARVODE” i dessa föreskrifter anges

2.2 Särskilda bestämmelser för landstingsstyrelsens ledamöter

[---]

Landstingsstyrelsen kan, vid sjukdom eller andra ändrade förutsättningar som begränsar möjligheten att fullfölja uppdraget helt eller delvis, göra tillfälliga omfördelningar av arvoderingen av landstingsstyrelsens ledamöter och ordföranden i upp till ett år.

Vidare anges

9 Tolkning av bestämmelserna

Om tveksamhet uppkommer om tolkningen av dessa bestämmelser ska frågan hän-
skjutas till landstingsfullmäktiges ordförande för avgörande efter samråd med vice
ordförandena.

Förvaltningsrättens bedömning

I mål om laglighetsprövning gäller i princip att klaganden har bevisbördan
för att det finns omständigheter som innebär att ett beslut ska upphävas på
någon av de grunder som anges i 10 kap 8 § kommunallagen.

Av Arbetsordning för Jämtlands läns landstingsfullmäktige framgår att
utöver vad som föreskrivs om landstingsfullmäktige i lag eller annan för-
fattning, gäller bestämmelserna i arbetsordningen. Landstingsfullmäktige
har i arbetsordningen fastställt Arvodesregler för förtroendevalda i Jämt-
lands läns landsting som reglerar ersättningar till förtroendevalda i lands-
tingets organ i form av bland annat årsarvoden. Enligt arvodesreglerna kan
landstingsstyrelsen vid sjukdom eller andra ändrade förutsättningar som
begränsar möjligheten att fullfölja uppdraget helt eller delvis, göra tillfäl-
liga omfördelningar av arvoderingen av landstingsstyrelsens ledamöter och
ordföranden i upp till ett år.

Strider beslutet mot 4 kap. 15 § kommunallagen?

Mats El Kott gör gällande att omfördelningen av årsarvudet strider mot
4 kap. 15 § kommunallagen.

Enligt 4 kap. 15 § kommunallagen ska arvudet bestämmas till lika belopp
för lika uppdrag, med undantag för förtroendevalda som fullgör uppdragen
på heltid eller en betydande del av heltid då arvudet kan differentieras med
avseende på uppdragets tid och innehåll.

Förvaltningsrätten finner, mot bakgrund av de omständigheter Mats El Kott anført, att det inte är visat att de övriga styrelseledamöternas uppdrag är likvärdiga med de aktuella styrelseledamöternas uppdrag eller att aktuella ledamöters arvode inte kan differentieras med avseende på uppdragets tid och innehåll. Landstingsstyrelsens beslut att omfördela arvoden till de aktuella ledamöterna kan därför inte anses strida mot 4 kap. 15 § kommunallagen. Överklagandet ska därför avslås i denna del.

Har landstingsstyrelsen överskridit sin befogenhet?

Mats El Kott gör gällande att landstingsstyrelsen överskridit sin befogenhet genom att styrelsen genom beslutet har ökat de totala kostnaderna för landstinget och regionförbundet.

Förvaltningsrätten kan härvid konstatera att beslutet avser omfördelning av arvodet från landstingsstyrelsens ordförande till dess ledamöter. Att beslutet skulle kunna få sådana konsekvenser som Mats El Kott gör gällande innebär dock inte i sig att landstingsstyrelsen genom det aktuella beslutet har överskridit sin befogenhet. Av reglementet framgår att landstingsstyrelsen är behörig att fatta beslut om omfördelning av arvode. Då beslutet avser omfördelning av arvodet kan landstingsstyrelsen inte genom det aktuella beslutet anses ha överskridit sin befogenhet. Överklagandet ska därför avslås i denna del.

Innebär den sena justeringen att beslutet inte kommit till i laga ordning eller att det strider mot lag?

Mats El Kott gör gällande att protokollet över beslutet justerats för sent och att beslutet därför inte kommit till i laga ordning samt att det strider mot kommunallagen.

Enligt 6 kap. 30 § kommunallagen som hänvisar till bl.a. 5 kap. 61 § i samma lag ska ett protokoll justeras senast 14 dagar efter sammanträdet. I målet är ostridigt att justeringen skett senare än 14 dagar efter sammanträdet. Tidsfristen i kommunallagen har dock närmast karaktären av en ordningsföreskrift och omständigheten att justeringen skett efter denna tid påverkar inte beslutets laglighet. Överklagandet ska därför avslås även i denna del.

Skulle ärendet ha hänskjutits för tolkning hos landstingsfullmäktiges ordförande?

Mats El Kott gör gällande att beslutet inte kommit till i laga ordning då ärendet inte hänskjutits till landstingsfullmäktiges ordförande för tolkning sedan fem styrelseledamöter reserverat sig mot beslutet då de ansett att beslutet strider mot arvodesreglerna.

Landstinget invänder häremot att någon tveksamhet om tolkningen av reglerna inte kan anses föreligga efter förvaltningsrättens tidigare domar.

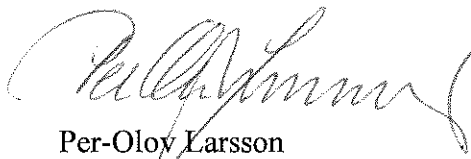
Vad gäller landstingets invändning kan förvaltningsrätten konstatera att förvaltningsrätten i de två tidigare domarna prövat de överklagade besluten och om de strider mot lag på de grunder som klaganden anført. Enbart den omständigheten att förvaltningsrätten tidigare prövat liknande beslut kan enligt förvaltningsrättens mening inte anses innebära att frågor vid ett sammanträde kan uppstå kring tolkningen av ett reglemente.

Av punkt 9 i arvodesreglerna framgår att om tveksamhet uppkommer om tolkningen av arvodesbestämmelserna så ska frågan hänskjutas till landstingsfullmäktiges ordförande för avgörande i samråd med vice ordförandena. Förvaltningsrätten kan härvid konstatera att annat inte framkommit än att det vid sammanträdet förekommit frågor om tolkningen av bestäm-

melserna varvid det av arvodesreglerna följer att ärendet skulle ha hänskjutits till fullmäktiges ordförande för avgörande efter samråd med vice ordförandena. Detta har emellertid inte skett varför beslutet fattats i strid med reglementet och således inte kommit till i laga ordning. Beslutet ska därför upphävas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C).

För medlem i landstinget, se kungörelse



Per-Olov Larsson
rådman

I avgörandet har även deltagit särskilda ledamöterna Lennart Bolander och Lars Sjölund. Målet har föredragits av föredraganden Lina Abrahamsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

Regionstyrelsen
2015-12-08

Regionstyrelsen

§ 284 Omfördelning av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014 (RS/1961/2015)

Ärendebeskrivning

Robert Uitto (S), ledamot i landstingsstyrelsen, meddelade den 10 december 2013 att han på grund av sitt uppdrag som ordförande i Regionförbundet Jämtlands län avsäger sig 50 % av sitt arvode som landstingsråd för år 2014. Landstingsstyrelsen fattade vid sitt sammanträde den 14 januari 2014, § 19 beslut om omfördelning på så sätt att Robert Uittos avsågda arvode omfördelades med 15 % till Ann-Marie Johansson och med 10 % vardera till Lena Bäckelin och Monalisa Norrman.

Landstingsstyrelsens beslut överklagades och förvaltningsrätten i Härnösand upphävde beslutet genom dom den 5 december 2014. Med anledning av det fattades ett nytt beslut om omfördelning av arvode 2014-12-09 § 294. Även detta beslut överklagades och förvaltningsrätten i Härnösand har upphävt även detta beslut.

Med anledning av detta bör det fattades ett nytt beslut om omfördelning av arvode. Omfördelningen bör ske på samma sätt som i det upphävda beslutet det vill säga att Robert Uittos avsågda arvode ska fördelas så att Ann-Marie Johansson får 15 % och Lena Bäckelin och Monalisa Norrman får 10 % vardera.

Det finns inga regler som hindrar att Robert Uitto avsäger sig delar av sitt årsarvode. Enligt Arvodesregler för förtroendevalda inom Jämtlands läns landsting kan landstingsstyrelsen göra omfördelningar av årsarvodet upp till ett år.

Beslutsunderlag

Robert Uittos avsägelse av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014.

Protokollsutdrag landstingsstyrelsen 2014-12-09 § 294 Avsägelse av del av årsarvode som vice ordförande i JLL under 2014.

Dom i målet Laglighetsprövning enligt kommunallagen av landstingsstyrelsens beslut 2014-12-09 § 294 Omfördelning av årsarvoden i landstingsstyrelsen (RS/16/2015).

Regiondirektörens förslag

Landstingsstyrelsen omfördelar Robert Uittos årsarvode som landstingsråd från och med 2014-01-01 och så länge Robert Uitto innehar ordförandeuppdraget i Regionförbund Jämtlands län men som längst till 2014-12-31. Omfördelningen görs till landstingsstyrelsens ledamöter Ann-Marie Johansson, 15 %, Lena Bäckelin, 10 % och Monalisa Norrman, 10%.

Yrkanden

Thomas Andersson (C) yrkar avslag med anledning av pågående rättsprocess.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande

Regionstyrelsen
2015-12-08

Christer Siwertsson (M) yrkar följande:

”Tolkningen av de invändningar som kommit om möjligheten att omfördela arvodet hänskjuts till regionfullmäktiges ordförande för avgörande.”

Proposition

Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska behandlas idag eller om ärendet ska hänskjutas till regionfullmäktiges ordförande och finner att ärendet ska hänskjutas.

REGIONSTYRELSENS BESLUT

Tolkningen av de invändningar som kommit om möjligheten att omfördela arvodet hänskjuts till regionfullmäktiges ordförande för avgörande.

Jäv

Ann-Marie Johansson (S) förklarar sig jävig och deltar inte i beslutet.

Protokollsanteckning

Lennart Ledin (L) lämnar följande protokollsanteckning:

Jag anser att den aktuella omfördelningen av Robert Uittos arvode till Ann-Marie Johansson, Lena Bäckelin och Mona-Lisa Norman strider mot kommunallagens föreskrift i 4 kap. 15 § om att arvode skall bestämmas till lika belopp för lika uppdrag. Genom omfördelningen erhåller de tre nämnda styrelseledamöterna ytterligare arvodering utan att arvoderingen också förenas med uppdrag. De tre styrelseledamöterna kommer därmed att ha annan och högre arvodering för sitt styrelseuppdrag än övriga styrelseledamöter (med undantag av ordföranden och vice ordförandena).

Utdrag till

Ann-Marie Johansson

Lena Bäckelin

Monalisa Norrman

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande

RS/1961:2/2015

Samordningskansliet
Helge Jonsson
Tfn: 063-14 76 36
E-post: helge.jonsson@regionjh.se

2016-01-15

Tolkning av arvodesreglernas bestämmelse om tillfällig omfördelning av arvode i regionstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Robert Uitto (S), ledamot i landstingsstyrelsen, meddelade den 10 december 2013 att han på grund av sitt uppdrag som ordförande i Regionförbundet Jämtlands län avsäger sig 50 % av sitt arvode som landstingsråd för år 2014. Landstingsstyrelsen fattade vid sitt sammanträde den 14 januari 2014, § 19 beslut om omfördelning på så sätt att Robert Uittos avsågda arvode omfördelades med 15 % till Ann-Marie Johansson och med 10 % vardera till Lena Bäckelin och Monalisa Norrman. Landstingsstyrelsens beslut överklagades och förvaltningsrätten i Härnösand upphävde beslutet genom dom den 5 december 2014. Med anledning av det fattades ett nytt beslut om omfördelning av arvode 2014-12-09 § 294. Även detta beslut överklagades och förvaltningsrätten i Härnösand har upphävt även detta beslut.

Regiondirektören föreslog med anledning av detta att regionstyrelsen fattar ett nytt beslut om omfördelning av Robert Uittos årsarvode som landstingsråd från och med 2014-01-01 och så länge Robert Uitto innehar ordförandeuppdraget i Regionförbundet Jämtlands län men som längst till 2014-12-31. Omfördelningen ska göras till landstingsstyrelsens ledamöter Ann-Marie Johansson, 15 %, Lena Bäckelin, 10 % och Monalisa Norrman, 10 %.

Vid behandlingen av ärendet på styrelsens sammanträde framförde en ersättare invändningar mot beslutet och lämnade en protokollsanteckning. Med anledning av det beslöt styrelsen att hänskjuta tolkningen av de invändningar som framkom på mötet om möjligheten att omfördela arvodet till regionfullmäktiges ordförande för avgörande.

Samråd

Efter samråd med vide ordförandena i regionfullmäktige har andre vice ordföranden Berit Johansson lämnat följande synpunkter:

Robert Uitto (S) ledamot i landstingsstyrelsen har årligen sedan 2011 fram till 2014 av sagt sig 50 % av sitt arvode som landstingsråd på grund av sitt uppdrag som ordförande för Regionförbundet i Jämtlands län. Landstingsstyrelsen har årligen beslutat att Robert Uittos avsågda arvode skall omfördelas.

Besluten har överklagats och förvaltningsrätten har på en av punkterna påpekat att landstingsstyrelsen inte beslutat i enlighet med arvodesreglerna gällande punkt 9. Tolkning av bestämmelserna, som lyder, "Om tveksamhet uppkommer om tolkningen av dessa bestämmelser ska frågan hänskjutas till landstingsfullmäktiges ordförande för avgörande efter samråd med vice ordförandena."

W

Att det förekommit tveksamheter i tolkningen av arvodesreglerna vid besluten i landstingsstyrelsen från den 21-22/1 2014 § 9 och 9/12 2014 § 294, framgår av de reservationer som lämnats av ledamöterna från Moderaterna, Liberalerna (f d Folkpartiet) och Centerpartiet. Trots detta så har styrelsen inte hänskjutit frågan till landstingsfullmäktiges ordförande för avgörande i samråd med vice ordföranden fast förvaltningsrätten både i domen 2014-12-05, mål 621-14 och 2015-11-25, mål 4302-14 poängterat att beslutet om omfördelning av arvodet fattats i strid med reglementet och inte kommit till i laga ordning, så skall beslutet upphävas.

Personligen tycker jag att bestämmelsen om omfördelning är otydlig och kan och har gett upphov till att tolka den som att den endast kan gälla ett år och inte under flera återkommande år.

För att inte fler oklarheter uppstår vill jag få en tydligare beskrivning av dessa punkter i arvodesbestämmelserna.

Eftersom det i tjänsteutlåtandets bakgrundstext inte finns med något om det som förvaltningsrätten poängterat gällande arvodesregeln om tolkning av bestämmelserna och där landstingsstyrelsen inte vid tidigare tillfällen gjort enligt deras uppmaning är förutsättningarna för tillämpning av bestämmelsen inte uppfyllda.

Tolkning

Enligt arvodesregler för förtroendevalda i Region Jämtland Härjedalen ska, om tveksamhet uppkommer om tolkningen av bestämmelserna, frågan hänskjutas till regionfullmäktiges ordförande för avgörande efter samråd med vice ordförandena.

Den aktuella bestämmelsen om omfördelning av arvode i regionstyrelsen lyder som följer: "Regionstyrelsen kan, vid sjukdom eller andra ändrade förutsättningar som begränsar möjligheten att fullfölja uppdraget helt eller delvis, göra tillfälliga omfördelningar av arvoderingen av regionstyrelsens ledamöter och ordföranden i upp till ett år."

De invändningar mot beslutsförslaget som har framförts på styrelsemötet är att omfördelningen strider mot kommunallagens föreskrift i 4 kap. 15 § om att arvode skall bestämmas till lika belopp för lika uppdrag.

Ann-Marie Johansson och Monalisa Norrman hade under 2014 båda uppdrag överstigande 40 % av en heltid och omfattas därför inte av bestämmelserna om lika arvode för lika uppdrag.

Frågan om omfördelning av arvode har varit föremål för förvaltningsrättens prövning fyra tidigare mål. En av de invändningar som framförts nu är att besluten strider mot kommunallagens bestämmelse i 4 kap. 15 § om att arvode skall bestämmas till lika belopp för lika uppdrag. Förvaltningsrätten har i samtliga fall funnit att klaganden inte visat att uppdragen för de ledamöter som inte fått arvodet omfördelat till sig är likvärdigt med de uppdrag som de som fått arvode omfördelat till sig har.



Mot bakgrund av arvodesbestämmelsernas lydelse och de bedömningar som förvaltningsrätten gjort i tidigare mål i frågan om lika arvode för lika uppdrag är förslaget till beslut om omfördelning i enlighet med arvodesbestämmelserna.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag regionstyrelsen 2015-12-08, § 284 Omfördelning av del av årsarvode som vice ordförande i Jämtlands läns landsting under 2014.

Protokollsutdrag landstingsstyrelsen 2014-12-09 § 294 Avsägelse av del av årsarvode som vice ordförande i JLL under 2014.

Dom i målet Laglighetsprövning enligt kommunallagen av landstingsstyrelsens beslut 2014-12-09 § 294 Omfördelning av årsarvoden i landstingsstyrelsen (RS/16/2015).

Beslut

Förslaget till beslut om omfördelning av arvodet i styrelsen är förenligt med arvodesreglerna.



Margareta Winberg
Regionfullmäktiges ordförande

Utdrag till

Regionstyrelsen